

Fractionnement d'accréditation : la Cour d'appel du Québec remet en question l'application automatique des critères traditionnels

■ JESSICA PARENT

avec la collaboration de Loriane Richard, stagiaire en droit

Par la publication de deux décisions¹ rendues en concomitance le 8 mai dernier, la Cour d'appel du Québec a déterminé qu'il n'est plus approprié d'appliquer de façon mécanique la grille d'analyse des critères de fractionnement d'une unité de négociation jusqu'alors existante. Se basant sur les enseignements récents de la Cour suprême du Canada, la Cour a jugé que la limite qu'imposent ces critères à la liberté de choix des salariés, au mépris du droit fondamental à la liberté d'association, pourrait être injustifiée et disproportionnée dans certaines circonstances.

C'est en effet la conclusion à laquelle arrive la Cour d'appel, statuant sur les appels de deux demandes en contrôle judiciaire de décisions de la Commission des relations du travail (la « CRT »), et ce, à la lumière de la décision *Association de la police montée de l'Ontario c. Canada (Procureur général)*², rendue par le plus haut tribunal du pays après la mise en délibéré des affaires en cause par la Cour supérieure du Québec.

L'affaire Renaud-Bray

Dans la décision *Syndicat des employées et employés professionnels-les et de bureau, section locale 574 (SEPB) CTC-FTQ c. Association syndicale des employés(es) de production et de services (ASEPS)*³, les salariés de la succursale de Victoriaville du libraire Renaud-Bray, alors membres d'une unité globale comprenant neuf autres établissements, estimaient être mal représentés par le Syndicat appelant. Ceux-ci souhaitaient être exclus de l'unité globale et se joindre à l'Association intimée, afin de retrouver l'unité distincte pour leur succursale qui existait avant la fusion des accréditations détenues par le Syndicat en 2004.

Au motif de leur requête, les salariés invoquaient les contextes économique et opérationnel fort différents de ceux des autres succursales de l'unité globale, pour la plupart situées dans la région métropolitaine de Montréal. Saisie du pourvoi en contrôle judiciaire de cette affaire, la Cour supérieure a conclu que la CRT avait erré en imposant à l'Association le lourd fardeau de remplir les critères usuels en matière de fractionnement d'accréditation. Estimant qu'il serait inutile de renvoyer le dossier à la CRT, elle avait alors accrédité l'Association.

Appliquant la norme de la décision raisonnable, la Cour d'appel passe en revue l'évolution de la portée du droit à la liberté d'association garanti par les Chartes⁴ et la législation en droit du travail⁵, avant de faire état du virage jurisprudentiel plus récent qui favorise une interprétation généreuse de cette notion, fondée sur l'objet de la garantie constitutionnelle. Adoptant les principes édictés dans l'arrêt *Association de la police montée de l'Ontario*, précité⁶, la Cour souligne ensuite que le droit à la liberté d'association protège celui de s'unir à d'autres et de constituer des associations et que cette dernière faculté inclut le droit des salariés de choisir ce qui est dans leur intérêt et la façon de défendre cet intérêt.

La Cour énumère ensuite les critères traditionnels du fractionnement, qui requièrent la présence d'un motif sérieux justifiant de renverser la présomption de maintien de l'unité de négociation existante et qui,

¹ *Syndicat des employées et employés professionnels-les et de bureau, section locale 574 (SEPB) CTC-FTQ c. Association syndicale des employés(es) de production et de services (ASEPS)*, 2017 QCCA 737 et *Syndicat des juristes du secteur municipal (CSQ) c. Alliance des professionnels et professionnelles de la Ville de Québec*, 2017 QCCA 736.

² [2015] 1 R.C.S. 3.

³ *Préc.*, note 1.

⁴ *Charte canadienne des droits et libertés*, partie I de la *Loi constitutionnelle de 1982*, constituant l'annexe B de la *Loi de 1982 sur le Canada* (R.-U.), 1982, c. II, art. 2; *Charte des droits et libertés de la personne*, R.L.R.Q. c. C-12, art. 3.

⁵ *Code du travail*, R.L.R.Q. c. C-27, art. 3.

⁶ *Préc.*, note 2.



contrairement aux critères applicables aux demandes d'accréditation ou de fusion d'unités de négociation, écartent de façon marquée la prise en considération des volontés des salariés. Elle précise de plus que les limites à cette liberté de choix des salariés quant aux unités de négociation sont inévitables, mais qu'elles ne peuvent restreindre la liberté d'association que d'une façon proportionnée et justifiée dans les circonstances, de manière à permettre au régime de relations du travail de fonctionner adéquatement.

Évaluant qu'en l'espèce, les critères usuels en matière de fractionnement ont été utilisés de façon disproportionnée et injustifiée, la Cour d'appel conclut que la décision de la CRT est déraisonnable, et ce, pour trois motifs : (i) la CRT n'a pas traité de la question de l'opposition des salariés à intégrer l'unité globale au départ, alors qu'il n'y avait pas eu de vérification du caractère représentatif de l'association requérante à l'époque de la fusion des neuf unités de négociation, (ii) celle-ci n'a pas non plus considéré l'histoire des accréditations chez l'employeur, laquelle révèle qu'une succursale constitue habituellement une unité de négociation appropriée chez ce dernier et (iii) la CRT n'a pas établi en quoi la stabilité de l'unité de négociation en place ou la préservation de la paix industrielle lui permettait d'appliquer les critères traditionnels et ainsi de faire abstraction de la volonté ferme des salariés. Enfin, la Cour d'appel termine en affirmant que le juge du procès a outrepassé ses pouvoirs, précisant qu'il devait renvoyer le dossier devant le Tribunal administratif du travail (le « TAT ») plutôt que d'accréditer sur-le-champ l'Association.

L'affaire Ville de Québec

Dans la deuxième affaire, *Syndicat des juristes du secteur municipal (CSQ) c. Alliance des professionnels et professionnelles de la Ville de Québec*⁷, la CRT avait refusé de scinder l'unité de négociation des professionnels de la Ville de Québec, ce qui aurait permis à 30 juristes de la Ville d'être accrédités au sein d'une unité distincte, comme ces derniers le requéraient. Ceux-ci alléguait que leurs obligations déontologiques rendaient insoutenable leur maintien dans une unité commune à celle des autres professionnels de la Ville, puisqu'ils devaient continuellement dénoncer à leur employeur les manquements et fautes de ces derniers, ce qui les plaçait dans une situation constante de conflits d'intérêts.

La CRT avait alors appliqué les critères traditionnels du fractionnement sans justifier cette approche et sans se prononcer sur le malaise déontologique découlant du devoir de loyauté des juristes, limitant plutôt sa courte analyse à la question des possibilités de conflits d'intérêts. Elle n'avait pas non plus traité de la portée du droit constitutionnel à la liberté d'association tel qu'il a évolué récemment ni de l'effet de celui-ci

sur l'application des critères traditionnels de fractionnement. Par la suite, la Cour supérieure, en contrôle judiciaire, avait jugé que la décision de la CRT faisait partie des issues raisonnables possibles.

Toujours sous la plume de l'honorable Robert M. Mainville, la Cour d'appel constate ces lacunes sérieuses dans l'analyse de la CRT, puis, se basant sur le discours de la Cour suprême et reproduisant les motifs qu'elle a invoqués dans l'affaire *Renaud-Bray*, déclare déraisonnable la décision initiale et retourne le dossier devant le TAT afin de permettre à celui-ci d'étudier l'affaire en tenant compte de l'évolution du droit constitutionnel à la liberté d'association.

Ce qu'il faut en retenir

Dans les prochains mois, il faudra surveiller de près la position du TAT, qui devra réévaluer si la présomption du maintien de l'unité d'accréditation existante et le caractère exceptionnel de son fractionnement sont toujours constitutionnellement acceptables au regard de l'interprétation désormais plus large du droit à la liberté d'association qu'adoptent les tribunaux. Plus particulièrement, le TAT devra décider si, par l'utilisation de la grille d'analyse traditionnelle du fractionnement d'accréditation, la liberté de choisir des salariés est atteinte d'une façon disproportionnée et injustifiée, à un point tel que cette limite n'est plus nécessaire pour assurer un fonctionnement adéquat du régime des relations du travail.

Il sera intéressant d'observer de quelle façon le TAT répondra à cette question, considérant que la Cour d'appel a spécifié qu'on ne devait pas interpréter la décision *Renaud-Bray* comme statuant que les critères usuels sont désormais inapplicables en tout temps, mais qu'il faut plutôt en retenir que ces derniers pourraient être inappropriés dans certaines circonstances et que *l'application mécanique des critères [...] n'est pas une justification en soi pour restreindre la liberté d'association des salariés*.

Nous vous tiendrons informés des développements à cet égard.

JESSICA PARENT

819 373-4100

jparent@lavery.ca

⁷ *Préc.*, note 1.

VOUS POUVEZ COMMUNIQUER AVEC LES MEMBRES DU
GROUPE TRAVAIL ET EMPLOI POUR TOUTE QUESTION RELATIVE
À CE BULLETIN.

PIERRE-L. BARIBEAU	pbaribeau@lavery.ca	514 877-2965
VALÉRIE BELLE-ISLE, CRHA	vbelleisle@lavery.ca	418 266-3059
DAVE BOUCHARD	dabouchard@lavery.ca	819 346-3411
JEAN BOULET	jboulet@lavery.ca	819 373-4370
ÉLODIE BRUNET, CRHA	ebrunet@lavery.ca	514 878-5422
BRITTANY CARSON	bcarson@lavery.ca	514 877-3027
GENEVIÈVE CHAMBERLAND	gchamberland@lavery.ca	819 346-2562
RAFAËLLE E.CHAMPAGNE	rchampagne@lavery.ca	514 877-2923
NICOLAS COURCY	ncourcy@lavery.ca	819 373-8225
MICHEL DESROSISERS	mdesrosiers@lavery.ca	514 877-2939
NORMAN A. DIONNE	ndionne@lavery.ca	514 877-3070
CHARLOTTE FORTIN	cfortin@lavery.ca	418 266-3074
SIMON GAGNÉ	sgagne@lavery.ca	514 877-2916
DANIELLE GAUTHIER	dgauthier@lavery.ca	819 346-8073
MICHEL GÉLINAS	mgelinas@lavery.ca	514 877-2984
MARIE-JOSÉE HÉTU	mjhetu@lavery.ca	819 373-4274
MARIE-HÉLÈNE JOLICOEUR	mhjolicoeur@lavery.ca	514 877-2955
NICOLAS JOUBERT	njoubert@lavery.ca	514 877-2918
JOSIANE L'HEUREUX	jlheureux@lavery.ca	514 877-2954
NADINE LANDRY	nlandry@lavery.ca	514 878-5668
CLAUDE LAROSE	clarose@lavery.ca	418 266-3062
MYRIAM LAVALLÉE	mlavallée@lavery.ca	819 373-0339
GUY LAVOIE, CRIA	guy.lavoie@lavery.ca	514 877-3030
GUY LEMAY, CRIA	glemay@lavery.ca	514 877-2966
CARL LESSARD	clessard@lavery.ca	514 877-2963
ZEINEB MELLOULI	zmellouli@lavery.ca	514 877-3056
VÉRONIQUE MORIN, CRIA	vmorin@lavery.ca	514 877-3082
FRANÇOIS PARENT	fparent@lavery.ca	514 877-3089
JESSICA PARENT	jparent@lavery.ca	819 373-4100
CATHERINE PARISEAULT	cpariseault@lavery.ca	514 878-5448
SYLVAIN POIRIER	spoirier@lavery.ca	514 877-2942
CLOÉ POTVIN	cpotvin@lavery.ca	514 877-3051
MARIE-HÉLÈNE RIVERIN	mhriverin@lavery.ca	418 266-3082

© Tous droits réservés 2017 ► LAVERY, DE BILLY, S.E.N.C.R.L. ► AVOCATS

To receive our newsletter in English, please email us at info@lavery.ca.

Ce bulletin destiné à notre clientèle fournit des commentaires généraux sur les développements récents du droit. Les textes ne constituent pas un avis juridique. Les lecteurs ne devraient pas agir sur la seule foi des informations qui y sont contenues.